

目 录

前 言

I 总论篇

第 1 章 “五个中心” 引领上海城市功能再升级

1.1 在国家战略中推动城市功能升级

1.1.1 城市功能的演进脉络

1.1.2 基本建成的新起点

1.1.3 一以贯之的实践经验

1.2 把“四个放在”作为战略基点

1.2.1 放在中央对上海发展的战略定位上，加快构筑面向未来
的战略新优势

1.2.2 放在经济全球化的大背景下，在百年未有之大变局的加
速演化中主动应变

1.2.3 放在全国发展的大格局中，在服务双循环新发展格局中
引领推动高质量发展

1.2.4 放在国家对长三角发展的总体部署中，进一步发挥好龙
头带动作用

1.3 在全球坐标系中审视上海的长与短

1.3.1 上海城市发展的长板优势

1.3.2 上海城市功能的短板问题

1.4 迈向具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市

1.4.1 城市功能进阶的新内涵新逻辑

1.4.2 从国际竞争力到世界影响力

1.4.3 全面提升城市综合功能能级

II 分论篇

第2章 着力增强国际经济中心综合竞争力

2.1 释放中长期经济增长新潜能

2.1.1 上海经济增长的动力演进

2.1.2 “转型下半场”趋势特征

2.1.3 构建中长期可持续增长的动力机制

2.2 全面提升高端产业引领功能

2.2.1 增强高端制造业竞争力

2.2.2 推进现代服务业高质量发展

2.2.3 强化产业核心能力建设

2.3 打造“五型经济”竞争优势

2.3.1 “五型经济”是现代化国际大都市的特有经济形态

2.3.2 “五型经济”是上海都市型经济体系的立体投影

2.3.3 “五型经济”是彼此融合、相辅共生的有机整体

2.3.4 做强做大“五型经济”要洞察新趋势新机理

2.4 提升高能级市场主体集聚度

2.4.1 打造总部经济发展新高地

2.4.2 角逐独角兽企业全球竞赛场

第3章 显著提升国际金融中心全球资源配置功能

3.1 上海国际金融中心功能地位再审视

3.1.1 大国经济崛起的金融服务支撑

3.1.2 引领国家金融发展深化

3.1.3 应对全球金融竞合变化

3.2 上海国际金融中心功能评价

3.2.1 观览全景图：位序上升、位势进阶

3.2.2 透视瓶颈点：开放度、影响力有待双提升

3.3 做强功能进阶的“主场”

3.3.1 做深金融市场开放

3.3.2 服务实体经济发展

3.3.3 筑牢金融安全屏障

3.4 打开功能进阶的“增量空间”

3.4.1 布局金融科技新版图

3.4.2 打造数字货币新高地

3.4.3 开创绿色金融新范式

第4章 全面提高国际贸易中心链接枢纽功能

4.1 格局重塑：进入功能突破新阶段

4.1.1 从蓄势到突破的上海外贸发展之路

4.1.2 贸易中心规模优势显现但核心竞争力有待提升

4.1.3 全球贸易格局变化中推进稳固提升贸易价值链

4.1.4 开启更高能级国际贸易中心建设新征程

4.2 夯实基础：推动传统贸易转型升级

- 4.2.1 实现货物贸易“量稳质优”
 - 4.2.2 开辟国际转口贸易新航路
 - 4.2.3 深化内外贸一体化发展
- 4.3 路径探索：力促贸易新业态创新突破
- 4.3.1 培育适应离岸贸易发展的综合环境
 - 4.3.2 赋能跨境电商加“数”发展
 - 4.3.3 打造一站式保税维修和再制造基地
- 4.4 开放引领：促进数智化服务贸易发展
- 4.4.1 燃动知识密集型服务贸易新引擎
 - 4.4.2 驱动数字服务贸易业态创新发展
 - 4.4.3 提升跨境物流仓储数字化服务
- 4.5 布局未来：聚焦贸易中心能级提升重要载体
- 4.5.1 集聚和培育高能级贸易主体
 - 4.5.2 打造贸易核心功能集聚区
 - 4.5.3 升级进博会和大宗商品交易平台
 - 4.5.4 持续优化跨境贸易营商环境

第5章 稳步提升国际航运中心服务辐射能级

- 5.1 国家战略引领上海国际航运中心迈向新征程
- 5.1.1 从战略决策到推进建设的阶段历程
 - 5.1.2 把握基本建成的经验遵循
 - 5.1.3 把握全球航运发展新趋势
 - 5.1.4 把握面向未来的功能新内涵

5.2 协同打造长三角世界级港口群

5.2.1 长三角港口群协同发展的丰富实践

5.2.2 面向世界级港口群的优化提升空间

5.2.3 协同共建世界级港口群

5.3 聚力增强高端航运服务功能

5.3.1 强化航运交易功能

5.3.2 完善船舶管理功能

5.3.3 提升航运专业服务功能

5.4 加快建设世界级航空枢纽

5.4.1 国际航空枢纽发展新趋势

5.4.2 上海国际航空枢纽建设新要求

5.4.3 上海航空枢纽的战略功能导向

5.5 着力推动集疏运体系协同高效

5.5.1 优化港口集疏运体系

5.5.2 推动内河港区布局完善

5.5.3 提升铁路集疏运服务能力

第6章 全力做强国际科创中心创新策源功能

6.1 国际科创中心的新坐标方位

6.1.1 科技创新成为大国博弈必争地

6.1.2 国际科创中心进入功能跃升期

6.1.3 围绕创新策源功能持续升级

6.2 建设世界主要科学中心的上海之路

- 6.2.1 国家实验室体系塑造战略科技力量
- 6.2.2 顶尖基础科研机构激活创新源头
- 6.3 市场需求牵引成果转化的路径探索
 - 6.3.1 紧扣市场导向：概念验证跨出早期成果转化第一步
 - 6.3.2 打通技术供需：新型研发机构探路成果转化新模式
 - 6.3.3 松绑放活机制：制度创新疏通产研双向链接快车道
 - 6.3.4 催生新业态：创新型经济激活高质量发展新动力
- 6.4 构筑科技创新“热带雨林”式生态系统
 - 6.4.1 开放创新打造全球顶级创新集群
 - 6.4.2 聚才成塔厚植科技创新人才沃土
 - 6.4.3 释放创投活力让金融与科技共舞

III 专题篇

第7章 塑造“五个中心”核心功能承载战略空间

- 7.1 把握上海城市功能空间演化特征及规律
 - 7.1.1 五轮城市总体规划逐步形成“多中心”空间格局
 - 7.1.2 “五个中心”功能发展和城市空间演化的规律特征
- 7.2 优化“东西两翼”“南北两端”重点格局
 - 7.2.1 “东西两翼”建设国家战略承载区
 - 7.2.2 “南北转型”提升沿江沿海发展动能
- 7.3 五大新城发力打造功能增长极
 - 7.3.1 新城发展的实践与特点
 - 7.3.2 独立综合性节点城市的功能内涵

7.3.3 高水平推进特色产业和功能导入

7.3.4 “一城一策”推进新城发力

7.4 持续优化空间治理策略和政策导向

7.4.1 从空间存量中找到发展增量

7.4.2 探索 TOD 模式引导布局

7.4.3 加快推动工业用地二转二

第8章 推动“五个中心”建设与长三角一体化发展双向赋能

8.1 依托长三角一体化推动上海城市功能再跃升

8.1.1 在服务长三角区域发展中塑造和深化城市功能

8.1.2 发挥好上海引领带动作用共建长三角世界级城市群

8.2 聚焦重点领域提升长三角一体化发展水平

8.2.1 促进长三角产业链创新链协同

8.2.2 推动长三角公共服务便利共享

8.2.3 强化长三角生态环境共保联治

8.3 深化区域一体化发展模式和制度创新

8.3.1 创新跨区域经济产业合作模式路径

8.3.2 促进市场资源要素跨域自由流动

8.3.3 深耕一体化示范区制度创新试验田

第9章 深度转型为城市功能升级注入新动能

9.1 数字化转型和全面绿色转型的时代要求

9.1.1 全球数字化进程驶入“快车道”

9.1.2 数字化赋能城市功能迭代升级

9.1.3 “双碳”目标引领全面绿色转型

9.1.4 绿色发展拓展城市功能新空间

9.2 抢占数字经济新赛道

9.2.1 打造互联网下半场的“上海雁阵”

9.2.2 培育元宇宙新赛道的先发优势

9.2.3 激发中小企业数字化转型潜力

9.3 推动能源低碳化发展

9.3.1 推动传统能源清洁高效利用

9.3.2 普及分布式光伏开发利用

9.3.3 探索海上风电综合利用

9.4 打造“两化”转型新场景

9.4.1 数字生活：推动传统商圈数字化转型

9.4.2 数字治理：提升在线政务服务水平

9.4.3 绿色出行：推动自用充电桩共享利用

9.4.4 绿色生活：促进垃圾分类和资源化利用

第 10 章 深化国际文化大都市建设

10.1 国际文化大都市回溯与纵览

10.1.1 国际文化大都市“画像”

10.1.2 上海国际文化大都市演进

10.1.3 全球国际文化大都市借镜

10.2 上海文化特质及其时代价值演绎

10.2.1 解码城市文化基因

- 10. 2. 2 解析城市文化与城市软实力内在关系
- 10. 2. 3 演绎好城市文化时代价值
- 10. 3 “文化热点” 折射上海城市魅力
 - 10. 3. 1 文化业态创新引爆炫酷消费
 - 10. 3. 2 文化生活多姿彩绘城市风情
 - 10. 3. 3 城市文脉新说浸润人文素养
- 10. 4 谱写国际文化大都市深化建设新乐章
 - 10. 4. 1 文创产业高能级创新
 - 10. 4. 2 文化空间多维度营造
 - 10. 4. 3 文化贸易高质量发展
 - 10. 4. 4 文化交流多渠道拓展

第 11 章 携手创造更高品质的城市美好生活

- 11. 1 人人向往的美好生活新图景
 - 11. 1. 1 美好生活内涵的阶段式演进
 - 11. 1. 2 更高水平小康社会成就速览
 - 11. 1. 3 携手续绘城市美好生活画卷
- 11. 2 锻“教医体”民生长板
 - 11. 2. 1 促进基础教育优质均衡发展
 - 11. 2. 2 持续推进公立医院高质量发展
 - 11. 2. 3 加快建设全球著名体育城市
- 11. 3 补“老小旧远”民生短板
 - 11. 3. 1 构建精准细分的养老服务体系

11.3.2 构建高品质公共托育服务体系

11.3.3 全面提速老旧住房改造

11.3.4 共建宜居宜业美丽乡村

11.4 多举措提升民生服务质效

11.4.1 公共服务提质扩容助推城市生活品质提升

11.4.2 聚焦市民多元需求提升“民生三感”

11.4.3 数字赋能实现生活服务便利可及

11.4.4 创新人才培养筑牢公共服务根基